

# Общее описание оказания бесплатной (субсидируемой) юридической помощи в рамках проекта

## Оглавление

I. Две модели .....	2
1. Ленинградская область.....	2
Общее описание.....	2
Практическая реализация .....	2
Ограничения по объему оказываемой помощи.....	3
2. Пермский край.....	4
Общее описание.....	4
Практическая реализация .....	4
Ограничения по объему оказываемой помощи.....	5
II. Критерии отнесения граждан к лицам, которые имеют право на оказание бесплатной (субсидируемой) юридической помощи в рамках данного проекта.....	6
(A) Принадлежность лица к определенной социальной группе .....	7
(B) Имущественный тест .....	9
(Б1) Показатель дохода .....	9
(Б1) Показатель средств и имущества, имеющих в распоряжении .....	9
(B) Лица за пределами Проекта .....	10
III. Ограничение по предмету оказываемой юридической помощи.....	11

## ***I. Две модели***

В рамках проекта отрабатываются 2 модели оказания юридической помощи.

### **1. Ленинградская область.**

#### **Общее описание**

В Ленинградской области предоставление бесплатной (субсидируемой) юридической помощи будет осуществляться адвокатами, которые осуществляют собственную практику в рамках адвокатских образований.

Это значит, что в данном случае апробируется модель **judicare**<sup>1</sup> – модель, при которой юридическая помощь предоставляется всем лицам, подпадающим под установленные критерии предоставления помощи (см. раздел «Критерии»), частнопрактикующими адвокатами.

#### **Практическая реализация**

Практически в рамках проекта эта модель реализуется следующим образом:

- 1) Адвокаты ведут свой обычный прием все дни недели за исключением нижеуказанного времени
- 2) Адвокаты устанавливают дни/часы для приема граждан, которые обращаются за бесплатной/субсидируемой юридической помощью. При этом возможны 2 варианта:
  - a. Вариант 1. Адвокаты устанавливают 1 приемный день (8 часов работы) в неделю, в который они принимают установленные категории граждан
    - i. в порядке предварительной (например, телефонной) записи
    - ii. оставляя 1/3-1/4 времени свободным для приема граждан данных категорий в порядке очереди
  - b. Вариант 2. Адвокаты устанавливают, что 4 дня в неделю в определенное время продолжительностью 2 часа они ведут прием граждан установленных категорий

---

<sup>1</sup> Такие примеры, как Великобритания, Австралия, Норвегия, Швеция и отдельные штаты США

- i. в порядке предварительной (например, телефонной) записи
  - ii. оставляя 1/3-1/4 этого времени каждый день или полностью 2 часа одного дня свободным для приема граждан данных категорий в порядке очереди
- 3) Только в том случае, если никто из граждан данной категории приема не ожидает, то адвокат может принять иного клиента в рамках своей обычной деятельности. Таким образом, на соответствующее время закрепляется приоритет граждан, обращающихся за бесплатной юридической помощью

### **Ограничения по объему оказываемой помощи**

Установленные выше ограничения по количеству времени, которое адвокат может тратить на оказание бесплатной (субсидируемой) юридической помощи обусловлено:

- Бюджетом проекта
- Ставками/расценками для оплаты работы адвоката. За основу берутся расценки, которые установлены для оказания юридической помощи отдельным категориям граждан (ст. 26 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»)
- Специализацией адвоката (адвокат не может оказывать помощь за пределами специализации, которая должна быть обозначена гражданину заранее – см. прилагаемые «Стандарты качества»)

Таким образом, адвокаты могут оказывать бесплатную (субсидируемую) юридическую помощь в рамках данного проекта только в объемах, обеспеченных соответствующим финансированием.

При этом оказание помощи распадается на 2 основные формы:

- 1) *Консультирование (первичная и вторичная помощь)*
- 2) *Представительство в государственных органах и в суде (вторичная помощь)*

Возмещение гонораров адвокатов по результатам оказания бесплатной (субсидируемой) юридической помощи в рамках данного проекта производится на основании предоставления Отчета об оказанной помощи.

Расходы в виде государственных и нотариальных пошлин, копирование материалов и т.п. граждане несут самостоятельно.

## 2. Пермский край.

### Общее описание

В Пермском крае предоставление бесплатной (субсидируемой) юридической помощи будет осуществляться юристами и специально обученными консультантами-неюристами (т.е. специалистами, прошедшими специальное обучение и способными выполнять элементарную работу) (далее – «юристы»), которые не осуществляют собственную практику.

Это значит, что в данном случае опробуются модель **юридических пунктов (бюро, окон)** – модель, при которой юридическая помощь предоставляется всем лицам, подпадающим под установленные критерии предоставления, юристами, состоящими на государственной службе, и оказывающими юридическую помощь в рамках специально созданных образований (бюро, пунктов, окон).

Данная модель может быть «смешана» с моделью *judicare* – той, что отработывается в Ленинградской области, следующим образом.

Вторичная правовая помощь в виде представительства в суде должна быть передана адвокатам в случае:

- а. представительства в уголовном процессе (в данном случае – прав потерпевших (см. ниже «Категории граждан»))
- б. обязательного представительства адвокатом в порядке ст. 50 ГПК<sup>2</sup>.

В таком случае Пункт подключает к оказанию правовой помощи адвоката, с которым у него заранее согласована возможность принятия таких поручений.

### Практическая реализация

Практически в рамках проекта эта модель реализуется следующим образом:

---

<sup>2</sup> «Статья 50. Представители, назначаемые судом  
Суд назначает адвоката в качестве представителя в случае отсутствия представителя у ответчика, место жительства которого неизвестно, а также в других предусмотренных федеральным законом случаях.»

- 1) Юристы (координаторы пунктов) устанавливают Правила приема граждан обращающихся в Пункты оказания бесплатной юридической помощи
- 2) Юристы (координаторы пунктов) устанавливают дни/часы для приема граждан, которые обращаются за бесплатной/субсидируемой юридической помощью. При этом возможны 2 варианта:
  - a. Вариант 1. Юристы устанавливают 1 приемный день (8 часов работы) в неделю, в который они принимают установленные категории граждан
    - i. в порядке предварительной (например, телефонной) записи
    - ii. оставляя 1/3-1/4 времени свободным для приема граждан данных категорий в порядке очереди
  - b. Вариант 2. Юристы устанавливают, что 4 дня в неделю в определенное время продолжительностью 2 часа они ведут прием граждан установленных категорий
    - i. в порядке предварительной (например, телефонной) записи
    - ii. оставляя 1/3-1/4 этого времени каждый день или полностью 2 часа одного дня свободным для приема граждан данных категорий в порядке очереди
  - c. Вариант 3. В индивидуальном случае может быть установлен иной график работы с учетом указанных ниже ограничений (Ограничения по объему оказываемой помощи).
- 3) Установленные правила работы должны согласовываться с Координационным центром (Пермским правозащитным центром)

### **Ограничения по объему оказываемой помощи**

Установленные выше ограничения по количеству времени, которое юрист может тратить на оказание бесплатной (субсидируемой) юридической помощи обусловлено:

- Бюджетом проекта
- Ставками/расценками для оплаты работы юриста. За основу берутся расценки, которые установлены для оказания юридической помощи отдельным категориям граждан, применимые в соответствующем регионе (ст. 26 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

Иное может быть установлено Координационным центром (Пермским правозащитным центром)

- Специализацией юриста (юрист не может оказывать помощь за пределами специализации, которая должна быть обозначена гражданину заранее – см. прилагаемые «Стандарты качества»)

Таким образом, юристы могут оказывать бесплатную (субсидируемую) юридическую помощь в рамках данного проекта только в объемах, обеспеченных соответствующим финансированием.

При этом оказание помощи распадается на 2 основные формы:

- 1) *Консультирование (первичная и вторичная помощь)*
- 2) *Представительство в государственных органах и в суде (вторичная помощь) с оговоркой в отношении обязательного привлечения адвоката*

Возмещение гонораров юристам по результатам оказания бесплатной (субсидируемой) юридической помощи в рамках данного проекта производится на основании предоставления Отчета об оказанной помощи.

Расходы в виде государственных и нотариальных пошлин, копирование материалов и т.п. граждане несут самостоятельно.

## ***II. Критерии отнесения граждан к лицам, которые имеют право на оказание бесплатной (субсидируемой) юридической помощи в рамках данного проекта***

Поскольку целями проекта является отработка различных моделей оказания бесплатной юридической (субсидируемой) помощи отдельным категориям граждан, до сих пор не охваченным системой бесплатной помощи, которую гарантирует государство, оказание данной помощи должно дополнять государственное оказание помощи и максимально стремиться не вступать с ней в конфликт.

Поэтому, **в рамках данного проекта** бесплатная юридическая помощь **не** предоставляется:

- 1) По уголовным делам
- 2) В том случае, если обратившийся за юридической помощью подпадает под требования статьи 26 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в

Российской Федерации», и бюджет Ленинградской области и Пермского края предусматривает соответствующее финансирование предоставляемой в рамках данной статьи помощи.

Такая помощь может оказываться адвокатами Ленинградской области самостоятельно в рамках собственной практики, а юристы пунктов Пермского края должны направлять обращающихся за данной помощью к соответствующим адвокатам (заранее имея их список и договоренность).

Таким образом, оказание помощи должно быть нацелено на следующие категории граждан:

### **(А) Принадлежность лица к определенной социальной группе**

#### **БЕЗ необходимости прохождения ИМУЩЕСТВЕННОГО ТЕСТА**

#### **1) Лица, которые относятся к категориям граждан, обозначенным в Проекте федерального закона об оказании юридической помощи (пункт 2 статьи 9), а именно:**

- a. инвалиды I и II групп;
- b. ветераны Великой Отечественной войны;
- c. неработающие пенсионеры, получающие пенсию по старости;
- d. граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в государственных учреждениях стационарного обслуживания.

Оказание правовой помощи данным лицам позволит еще до вступления названного закона в силу запустить данный процесс за счет проектного финансирования, а затем передать данную помощь в ведение создаваемых государством юридических бюро (государственной системы юридической помощи).

#### **2) Лица, которые являются представителями следующих дополнительных групп:**

- a. безработные, стоящие на соответствующем учете;
- b. иммигранты (иностранцы и лица без гражданства), нелегально находящиеся на территории РФ (например, без должной регистрации);

- с. лица без определенного места жительства (лица БОМЖ);
- d. лица, пострадавшие от стихийных бедствий и техногенных катастроф;
- e. лица, находящиеся в местах лишения свободы;
- f. лицо, освободившиеся из мест лишения свободы, не более, чем 6 месяцев назад;
- g. дети-сироты и воспитанники домов-интернатов (до достижения ими возраста 21 год);
- h. несовершеннолетние лица;
- i. граждане, которым по закону должна оказываться квалифицированная помощь адвокатом в порядке ст.50 ГПК;
- j. иные категории граждан в исключительных случаях, если по оценке адвоката/юриста им необходимо предоставить бесплатную помощь. Оказание помощи таким гражданам требует предварительного согласования с Координационными центрами («Гражданским контролем» - для Ленинградской области, «Пермским правозащитным центром» - для Пермского края»)

Данные категории граждан должны также получить доступ к бесплатной помощи в целях отработки модели в рамках проекта. Результаты должны показать уровень нуждаемости данных граждан в правовой помощи, а также выявить те виды подтверждений своего статуса, которые данные категории граждан реально могут предоставить.

В связи с последним у данных категорий граждан надлежит максимально узнать о том, какими документами они могут подтвердить свой статус (например, справки, паспорт, свидетельства и т.п.). В случае оказания вторичной правовой помощи они должны будут предъявить соответствующие документы.

## **(Б) Имущественный тест**

### **(Б1) Показатель дохода**

- 1) **Лица, которые являются малоимущими в смысле пункта 1 статьи 9 Проекта федерального закона об оказании юридической помощи.** При этом стоит принять за основу повышенный порог малоимущности – т.е. 2 кратный прожиточный минимум.

В рамках проекта предполагается освободить данных граждан от необходимости **доказывать** свою малоимущность. Они должны лишь будут при первичной консультации «задекларировать» данное состояние. граждан надлежит максимально узнать о том, какими документами они могут подтвердить свой статус (например, справки, свидетельства и т.п.). В случае оказания вторичной правовой помощи они должны будут предъявить соответствующие документы.

При оказании более сложной юридической помощи, например, представительстве в суде, стоит обязать данных граждан предоставить какое-либо подтверждение своей малоимущности в смысле данного проекта (например, справка о зарплате, форма 2 НДФЛ, справка из социальной службы о том, что лицо является получателем социальных пособий).

**и/или**

### **(Б1) Показатель средств и имущества, имеющихся в распоряжении**

- 2) **Лица, которые имеют в своем распоряжении имущество и денежные средства, которых недостаточно для покрытия каждодневных расходов.** В частности, лицо может владеть участком земли и/или домом, но все равно нуждаться в средствах для покрытия своих расходов.

Оценку малоимущности в данном случае надлежит оценивать отдельно (с учетом, конечно, требования о декларировании положения) в конкретном случае, например, оценивая доступ конкретного лица к распоряжению имуществом и денежными средствами (например, это может быть затруднено в ситуации стадии развода).

В отношении применения имущественного теста особое внимание стоит уделить, в частности таким категориям

- a. родители/опекуны/попечители-одиночки;
- b. многодетные родители/опекуны/попечители (от 3 детей);
- c. иммигранты (иностранцы и лица без гражданства), легально находящиеся на территории РФ, но являющиеся малоимущими в смысле нижеуказанного критерия.

Особое внимание проявляется лишь в том, что в отношении данных категорий граждан надлежит в анкете отмечать соответствующий пункт социальной принадлежности. Цель – дополнительная статистическая информация об объеме потребности в бесплатной помощи.

### **(В) Лица за пределами Проекта**

В случае, если к юристу за оказанием бесплатной юридической помощи в рамках проекта обратятся лица, не подпадающие под персональные или имущественные критерии, он должен направить их к соответствующему адвокату или юристу или в соответствующий государственный орган или некоммерческую организацию (например, общество защиты прав потребителей).

Адвокат и юрист, оказывающий юридическую помощь должны стремиться максимально задействовать все ресурсы, которые государство может также предоставить. Это должно быть сделано для того, чтобы средства проекта не оплачивали работу, которая реально предоставляется со стороны государства.

В частности, если адвокату или юристу известно, что по вопросу, с которым обратился гражданин ему может быть предоставлена консультация/помощь со стороны соответствующего государственного органа (например, налогового органа, органа социальной защиты, органа опеки и попечительства, муниципалитета), то данный гражданин должен быть направлен в данный орган. Причем адвокату и юристу надлежит по возможности снабдить гражданина памяткой, с указанием специализации, часов работы и ответственными лицами соответствующего органа.

### ***III. Ограничение по предмету оказываемой юридической помощи***

В рамках проекта юридическая помощь оказывается гражданам, относящимся к перечисленным выше категориям лиц, по всем правовым вопросам с учетом, однако, следующего:

- 1) Помощь не оказывается по уголовным делам, за исключением случаев:
  - a. представительства прав потерпевших;
  - b. дел частного обвинения.
- 2) Помощь оказывается только в пределах компетенции соответствующего адвоката/юриста
- 3) Помощь оказывается только в случае, если существует юридическая необходимость, т.е. гражданин в случае неполучения юридической помощи будет существенно ущемлен в своих правах и законных интересах.