

Раздел 3

В. Н. Вельянинов

Председатель Пермского краевого суда

Л. А. Соболева

Помощник председателя Пермского краевого суда,
доцент кафедры социальной работы юридического факультета
Пермского государственного университета

«ПЕРМСКАЯ МОДЕЛЬ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ» КАК РЕГИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ РАБОТУ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Закрепление в Конституции Российской Федерации положения о том, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы, способствовало гуманизации уголовного и уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации в отношении несовершеннолетних.

Указом Президента РФ от 14 сентября 1995 года № 942 «Об утверждении основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей)» в числе мер по укреплению правовой защиты детства предусмотрено создание ювенальной юстиции, специальных составов судов по делам семьи и несовершеннолетних.

В ходе судебно-правовой реформы, проводимой в Российской Федерации, приняты федеральные законы «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ), «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ). Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных догово-

ров Российской Федерации» № 5 от 10 октября 2003 года заостряет внимание судей на необходимости руководствоваться такими основополагающими международными правовыми актами, принятыми Генеральной Ассамблеей ООН, как «Конвенция о правах ребенка» (20 ноября 1989 года), «Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних» (Пекинские правила) (29 ноября 1985 года), «Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних» (Эр-Риядские руководящие принципы) (1 декабря 1990 года), предусматривающими перенос акцента с карательных на воспитательные меры в борьбе с преступностью несовершеннолетних.

Действующим уголовным законодательством Российской Федерации внесены существенные коррективы в методы общей и специальной профилактики обеспечения прав и интересов детей, оказавшихся в конфликте с законом. Значительно расширен круг органов, входящих в систему профилактики преступности несовершеннолетних, безнадзорности и правонарушений. Дифференцированы условия уголовной ответственности несовершеннолетних, предусмотрено применение принудительных мер воспитательного воздействия к тем, кто совершил преступления небольшой и средней тяжести. Предусмотрено также освобождение от наказания несовершен-

нолетних, осужденных за совершение преступления небольшой и средней тяжести, с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

Однако эффективное применение к несовершеннолетним реабилитационных, воспитательных мер возможно только при условии тесного взаимодействия с судом соответствующих социальных служб. При этом следует учитывать, что правильное решение этого вопроса может иметь место лишь при соблюдении норм уголовного процесса.

Именно поэтому встает вопрос о необходимости создания ювенальных судов. Разбирая дела в отношении несовершеннолетних правонарушителей, такой суд рассматривает ребенка не как объект для репрессий, а как субъект реабилитации, что дает возможность обеспечить профилактику повторных правонарушений. В центре этой системы оказывается подросток с его проблемами, а не ведомства с их административными ограничениями.

Таким образом, система ювенальной юстиции решает не проблемы детей вообще, а конкретную проблему несовершеннолетнего правонарушителя, в конкретной жизненной ситуации¹.

В Пермском крае проживают 536 474 детей. В последние годы наблюдается снижение детской преступности с 5 615 преступлений в 2005 году до 2 848 в 2009 году; уровень преступности несовершеннолетних в 2009 году по сравнению с аналогичным периодом 2008 года стал ниже на 20,6 %. Снижается удельный вес подростковой преступности в составе всех преступлений: с 10,4 % в 2005 году до 9,4 % в 2007 году, 7,7 % в 2008 году, 6,5 % в 2009 году.

Снижается число ранее судимых несовершеннолетних, совершивших преступления (в 2008 году — 511, в 2009 году — 499).

Вместе с тем, несмотря на снижение общего количества совершенных подростками преступлений, а также числа несовершеннолетних участников преступлений, соотношение лиц, совершивших преступления, с численностью несовершеннолетних в возрасте 14—17 лет в территориях края остается практически без изменений: 2006 год — 4 975 человек (2,9 %); 2007 год — 4 408 человек (2,8 %); 2008 год — 3 385 человек (2,4 %), 2009 год — 2 848 человек (1,9 %).

В структуре преступности несовершеннолетних в 2009 году, как и в предыдущем году, преобладали преступления, связанные с кражами (45,4 %), грабежами (20 %), квартирными кра-

жами (6 %), неправомерным завладением транспортными средствами (8 %), разбоями (2 %), вымогательством (3 %). Зафиксирован рост численности несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, на 6,8 % (с 1 813 до 1 937), в том числе повторно на 7,3 % (с 314 до 337).

По оценке ГУВД Пермского края, хотя и наблюдается тенденция снижения криминальной активности подростков, преступность несовершеннолетних продолжает оставаться одной из серьезнейших проблем. Сохранение сложной криминогенной обстановки в настоящее время проявляется не столько в количественных, сколько в качественных показателях подростковой преступности. По данным ГУВД по Пермскому краю, на 3 % увеличилось число несовершеннолетних, повторно совершающих преступления (в 2008 году — 570 человек, в 2009 году — 590 человек), то есть 22 % несовершеннолетних, совершивших преступления в 2009 году, ранее уже совершали преступления (в 2008 году этот показатель составлял 17 %).

В этой связи отметим, что от способности субъектов системы профилактики правонарушений подобрать и организовать исполнение мер воспитательного и социализирующего воздействия зависят и судьба несовершеннолетних, попавших в орбиту уголовного правосудия, и возможный рост будущего поколения преступников, и перспективы криминализации населения.

Поэтому для Пермского региона особо актуальны проблемы снижения и профилактики первичной и повторной подростковой преступности, отработки соответствующих ювенальных и восстановительных технологий.

В Пермском крае с 2002 по 2004 год в рамках областной целевой программы «Семья и дети Прикамья» был реализован пилотный проект, базирующийся на концепции восстановительного правосудия и методиках ведения восстановительных процедур, на основе договора между администрацией Пермской области и Межрегиональным общественным центром «Судебно-правовая реформа» (г. Москва).

Важным результатом работы при реализации проекта стала организация «служб» восстановительных программ в городах Перми и Лысьве, а также подготовка специалистов по ведению восстановительных программ.

В последующие годы эта работа была продолжена в рамках краевой целевой программы «Семья и дети Пермского края за 2006—2010 годы», в формат которой, кроме прочих, включены и проекты: «Выявление и реабилитация семей и детей, находящихся в социально опасном поло-

¹ См.: http://www.supcourt.ru/news_detale.php?id=1521 (по состоянию на 4 февраля 2010 года).

жении», «Внедрение восстановительных (ювенальных) технологий в деятельность субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних».

В рамках проекта «Внедрение восстановительных (ювенальных) технологий в деятельность субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних» ведется обучение восстановительным технологиям специалистов органов и учреждений системы профилактики правонарушений, осуществляется материально-техническая поддержка ресурсными центрами, выполняющими функции методического сопровождения внедрения восстановительных технологий в деятельность школьных служб примирения.

На всей территории Пермского края в деятельность субъектов профилактики внедряются восстановительные технологии. Создано более 440 школьных служб примирения в учреждениях образования края, 46 муниципальных служб примирения, работа которых направлена на разрешение конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях на ранней стадии их возникновения. Специалисты социальных служб прошли обучение восстановительным технологиям и успешно используют их в процессе реабилитации несовершеннолетних, совершивших правонарушения или преступления.

По мнению представителей правительства Пермского края, результатом реализации проектов, направленных на работу с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, следует считать снижение преступности среди несовершеннолетних в Пермском крае. Как указывалось выше, в 2009 году по сравнению с 2008 годом число несовершеннолетних, совершивших преступления, снизилось на 20,6 %.

Одним из важных этапов работы стало введение в Пермском крае должности Уполномоченного по правам ребенка², ставшей значимой составляющей в складывающейся «Пермской модели ювенальной юстиции».

Вместе с тем описанная выше работа, по существу, не является «ювенальной юстицией» как таковой в чистом виде, поскольку упомянутые мероприятия — не что иное, как меры профилактики и реабилитации несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении. В этой связи определяющую роль играет особый подход к несовершеннолетнему судебной системы.

² См.: Закон Пермского края от 5 августа 2007 года № 77-ПК «Об уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае».

Полагаем, что без признания особой роли судов в этой деятельности разговор о системе ювенальной юстиции не имеет смысла.

В судебной системе Пермского края с 2006 года началась деятельность экспериментальных судов в городе Лысьва и Индустриальном районе города Перми, реализуются программы взаимодействия судов с органами исполнительной власти, которые были созданы на основании и с использованием опыта судов Ростовской области, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

В 2008 году деятельность по развитию системы ювенальной юстиции получила новый импульс:

— в экспериментальную работу включились 7 судов Пермского края;

— между Пермским краевым судом и правительством Пермского края было заключено Соглашение о взаимодействии по внедрению элементов ювенальной юстиции в деятельность судов Пермского края и социальных служб (от 17 декабря 2008 года № 590-П);

— разработаны и внедрены пошаговый механизм и алгоритм взаимодействия судов, комиссий по делам несовершеннолетних, социальных служб по работе с несовершеннолетними правонарушителями, позволяющие применять элементы ювенальной юстиции на стадиях досудебного и судебного разбирательства, исполнения мер воспитательного воздействия. Данный механизм утвержден на заседании краевой комиссии по делам несовершеннолетних от 25 ноября 2008 года № 5/2 и распространен на все территории Пермского края;

— на сайте Пермского краевого суда и 27 судов Пермского края созданы разделы «Вопросы ювенальной юстиции», где регулярно размещается информация о ювенальной юстиции и ходе реализации экспериментальной работы.

В январе 2009 года президиумом Пермского краевого суда принято решение о распространении эксперимента еще на 13 судов Пермского края. Таким образом, в 2009 году 20 судов из 50 внедряли ювенальные технологии. А Постановлением президиума Пермского краевого суда от 26 февраля 2010 года ювенальные технологии были распространены на все 50 судов Пермского края.

Следует особо отметить следующее. В 2009 году Пермским краевым судом совместно с правительством Пермского края разработана комплексная программа «Правосудие и дети» на 2009—2010 годы, получившая поддержку Федерального фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Исходя из цели и задач программы, а также учитывая особенности развития социальных

служб региона, без которых невозможно достижение эффективности в работе по снижению детской преступности, вся система мероприятий по внедрению ювенальных технологий и формированию института социальных работников при судах была разделена на 3 основных содержательных блока.

Блок I. Система досудебных мер профилактики детской преступности и внедрения восстановительных технологий (осуществляется преимущественно за счет средств бюджета Пермского края).

1. Организация и поддержка деятельности **школьных служб примирения (ШСП)**. Поле решаемых проблем ШСП — снижение уровня детской конфликтности на уровне школы посредством внедрения восстановительных технологий в деятельность образовательных учреждений.

2. Организация и поддержка деятельности **муниципальных служб примирения (МСП)**. Поле решаемых проблем МСП — методическая поддержка ШСП, разрешение наиболее сложных конфликтных ситуаций, возникающих в ШСП, **взаимодействие с судами** при реализации восстановительных и примирительных программ.

3. Организация работы **социальных служб реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении (ССР)**. Поле решаемых проблем ССР — реализация восстановительных технологий и программ реабилитации несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения и общественно опасные деяния.

В результате реализации данных мероприятий ожидается снижение числа общественно опасных деяний, административных правонарушений, преступлений, первичной преступности среди несовершеннолетних (иными словами, в данном блоке сосредоточена работа с детьми), в большинстве своем не попавших в поле зрения суда.

Блок II. Система мероприятий по внедрению ювенальных технологий в деятельность судебной системы.

1. Создание опорно-экспериментальных площадок по отработке и внедрению ювенальной технологии — института помощника судьи по делам несовершеннолетних (с социальными функциями) в 2009 году в 20 судах и в 2010 году в 50 судах Пермского края.

2. Профессиональная подготовка и повышение квалификации помощника судьи по делам несовершеннолетних, которая включает: обучение судей и помощников судей основам ювенальной юстиции (курсы повышения квалификации, ме-

тодические семинары, изучение опыта городов Санкт-Петербурга и Ростова-на-Дону; к этому были привлечены в 2009 году 40 судей и 40 помощников судей, в 2010 году — 60 судей и 60 помощников судей специальной литературой (не менее трех наименований); проведение конкурсов на лучшую организацию работы по внедрению ювенальных технологий.

3. Разработка и реализация межведомственных программ индивидуальной работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом (восстановительные, примирительные и другие программы).

4. Совершенствование механизма работы помощника судьи по делам несовершеннолетних **непосредственно в суде** (должностные регламенты, механизм взаимодействия с социальными службами, подготовка «социального досье»).

5. Разработка механизмов оценки деятельности института социальных работников, взаимодействующих с судами.

6. Информационная поддержка.

В результате реализации данных мероприятий ожидается:

1) возрастание числа дел в отношении несовершеннолетних, рассмотренных в судах с использованием восстановительных технологий; возрастание доли дел в отношении несовершеннолетних, рассмотренных в суде и прекращенных за примирением сторон при условии применения восстановительных технологий;

2) учреждение в Пермском крае института социальных работников при судах; создание комплексной системы организации индивидуальной профилактической работы с семьями несовершеннолетних, совершивших преступления и правонарушения; повышение качества процесса реабилитации несовершеннолетних и их семей через внедрение эффективных технологий работы специалистов служб примирения и социальных служб реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении;

3) создание единого образовательного, информационно-методического, информационно-коммуникационного пространства Пермского края в сфере организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими преступления и правонарушения, а также находящимися в социально опасном положении, и их семьями.

Блок III. Система послесудебных мероприятий.

1. Отработка механизма взаимодействия суда и служб, в ведении которых находится несовершеннолетний осужденный.

2. Внедрение восстановительных технологий в деятельность учреждений исполнения наказания, ГУВД, образовательных учреждений закрытого типа.

3. Внедрение системы постадаптации освободившихся воспитанников учреждений закрытого типа, воспитательных колоний.

В результате реализации данных мероприятий ожидается снижение показателей повторной преступности несовершеннолетних.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

1. Снижение преступности несовершеннолетних, снижение числа повторных преступлений, совершенных несовершеннолетними, возрастание числа дел в отношении несовершеннолетних, рассмотренных в судах с использованием восстановительных технологий, учреждение в Пермском крае института социальных работников при судах. Создание устойчивого организационно-правового механизма существования института социальных работников при судах.

2. Повышение качества процесса реабилитации несовершеннолетних и их семей через внедрение эффективных технологий работы специалистов служб примирения и социальных служб реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

3. Создание единого образовательного, информационно-методического, информационно-коммуникационного пространства Пермского края в сфере организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими преступления и правонарушения, а также находящимися в социально опасном положении, и их семьями.

По окончании периода финансирования плана мероприятий Комплексная целевая программа продолжит работу в рамках бюджетного финансирования.

Вклад Пермского края в программу за два года реализации составит 120 402 тыс. руб., что минимизирует для края риски снижения результативности программы.

Резюмируя изложенное, полагаем, что **основным результатом экспериментальной работы в судебной системе** является увеличение показателей избрания видов наказаний для несовершеннолетних, не связанных с лишением свободы, при одновременном снижении повторных преступлений среди этих несовершеннолетних. Из всех несовершеннолетних, охваченных экспериментальной работой в 2009 году, повторные преступления совершили 3 %, в то время как в среднем число повторных правонарушений составляет 39 %.

Подводя итоги работы всех служб по работе с несовершеннолетними правонарушителями по Пермскому краю, отметим следующее:

— в системе деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и социальных служб в порядке повседневной практики внедрены индивидуальные программы реабилитационной работы с несовершеннолетними правонарушителями, а также с детьми, находящимися в социально опасном положении, с использованием восстановительных технологий;

— в Пермском государственном университете на юридическом факультете с 2004 года преподается курс «Ювенальная юстиция: теория и практика»; в экзаменационные билеты на выпускных государственных экзаменах юридического факультета включены вопросы, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. На базе Центра социально-правового образования Региональным институтом непрерывного образования Пермского государственного университета (РИНО ПГУ) осуществляется дополнительная переподготовка и повышение квалификации сотрудников органов внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, судов, образовательных и социальных учреждений;

— Агентством по управлению социальными службами Пермского края создан краевой методический центр, осуществляющий обучение специалистов социальной сферы, а также методическое сопровождение внедрения восстановительных технологий;

— на базе Пермской воспитательной колонии для несовершеннолетних создан реабилитационный центр профилактики повторных преступлений среди воспитанников колонии.

В целом сегодня можно говорить о складывающейся «Пермской модели ювенальной юстиции», в которой **судебная система** как основное звено отправления правосудия в отношении несовершеннолетних встроена в общую систему **профилактики правонарушений** среди несовершеннолетних, объединяющую усилия **досудебных (школьных и муниципальных служб примирения), судебных, пенитенциарных и постпенитенциарных учреждений.**

Коротко «Пермскую модель ювенальной юстиции» можно было бы охарактеризовать двумя словами — системность и взаимодействие. Полагаем, что от грамотной системной работы, эффективности взаимодействия между ювенальной судебной системой, социальными службами и органами исполнительной власти будет зависеть снижение повторной преступности несовершеннолетних.

Литература

1. Конвенция ООН о правах ребенка.
2. Рекомендация (2003) 20 Комитета министров государств — членам Совета Европы касательно новых способов работы с преступностью несовершеннолетних и роли правосудия по делам несовершеннолетних // Восстановительная ювенальная юстиция: Сборник статей. М., 2007.
3. Закон Пермского края «О краевой целевой программе “Семья и дети Пермского края на 2006—2010 гг.”».
4. *Абрамов В. И.* Защита прав ребенка в России как предмет научного исследования // Ленинградский юридический журнал. 2008. № 2 (12). С. 80—95.
5. *Бодак А. В., Шукина Н. П.* Теоретико-методологические аспекты разработки социальных программ // Отечественный журнал социальной работы. 2008. № 2. С. 4—16.
6. *Вельянинов В. Н.* О деятельности Пермского краевого суда по развитию ювенальной юстиции в Пермском крае // Вопросы ювенальной юстиции. 2009. № 4 (24). С. 30—32.
7. *Мирсагатова М. Н.* Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: аспекты управления // Отечественный журнал социальной работы. 2009. № 3. С. 50—56.
8. *Пронин А. А.* Социально-правовая защита детства в России. Екатеринбург, 2007.
9. Качество профилактических систем и восстановительные программы: от пилотных проектов к масштабной практике / Под общ. ред. С. В. Галушкина. М., 2004. С. 91—124.
10. *Сулейманова С. Т.* Деликвентное поведение подростков в современном российском обществе: факторы и социальный контроль // Отечественный журнал социальной работы. 2009. № 1. С. 52, 60.
11. *Снежко О. А.* Конституционно-правовая защита семьи // Государство и право. 2008. № 2. С. 63—71.
12. *Соболева Л. А.* Новые перспективы развития ювенальной юстиции в Пермском крае // Судебная власть: [Журнал Совета судей Пермского края]. 2008. № 2 (21). С. 7—10.
13. *Соболева Л. А.* Перспективы развития ювенальной юстиции в Пермском крае // Судебная власть. 2006. № 1 (16).