

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственной системе бесплатной юридической помощи в Российской Федерации

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правила организации и функционирования государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам, а также иным отдельным категориям граждан.

2. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на случаи участия адвоката в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда.

Статья 2. Цели настоящего Федерального закона

Целями настоящего Федерального закона являются:

1) повышение уровня социальной и правовой защищенности малоимущих граждан, а также иных отдельных категорий граждан; обеспечение их доступа к правосудию, комфортного осуществления и защиты их конституционных и гражданских прав и охраняемых законом интересов;

2) правовое просвещение граждан, повышение их правовой культуры, противодействие правовому нигилизму.

Статья 3. Структура государственной системы бесплатной юридической помощи

1. Государственную систему бесплатной юридической помощи составляют:

1) федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы прокуратуры Российской Федерации (далее – государственные органы) и государственные организации, осуществляющие в процессе текущей деятельности правовое информирование и консультирование граждан по вопросам реализации ими их прав и обязанностей, а также защиту нарушенных прав и охраняемых законом интересов граждан в пределах своей компетенции;

2) государственные юридические бюро - федеральные государственные учреждения, созданные в соответствии с настоящим Федеральным законом для правового информирования и консультирования населения, а также оказания квалифицированной юридической помощи малоимущим гражданам;

3) профессиональные адвокаты (объединения, коллегии) адвокатов.

2. Негосударственные организации могут участвовать в государственной системе юридической помощи в рамках социального партнерства.

Статья 4. Виды бесплатной юридической помощи

1. Под бесплатной юридической помощью в настоящем Федеральном законе понимаются осуществляемые в рамках государственной системы юридической помощи:

- правовое просвещение населения;

- правовое информирование и консультирование населения;

- защита нарушенных прав и охраняемых законом интересов граждан, осуществляемая государственными (в том числе правоохранительными) органами в соответствии с их компетенцией.

- профессиональная юридическая помощь, оказываемая государственными юридическими бюро и адвокатами.

2. Бесплатная юридическая помощь не оказывается:

- по вопросам, возникшим в связи с умышленным участием обратившегося за помощью лица в незаконной деятельности, в сделках, противных основам правопорядка и нравственности, и иных заведомо ничтожных сделках; при злоупотреблении правами;

- по малозначительным вопросам;

- в связи с участием обратившегося за помощью лица в предпринимательской деятельности;

- по вопросам, получившим ранее разрешение вступившим в силу решением суда.

Статья 5 . Правовое просвещение населения

1. Государством осуществляется комплекс мер по распространению и пропаганде среди населения основ правовых знаний; достоверных сведений о характере и пределах их конституционных и гражданских прав, предусмотренных действующим законодательством способами их осуществления и защиты, о компетенции и порядке деятельности государственных органов, в компетенцию которых входят оказание государственных услуг населению, информирование и консультирование населения, содействие гражданам в защите их прав и охраняемых законом интересов. Указанные меры носят системный характер и осуществляются в рамках целевых программ в контексте государственной политики по правовому информированию населения и пропаганде правовых знаний, которая, в частности, предполагает

- издание юридической литературы, в доступной для граждан форме излагающие основы правовых знаний, характер и пределы основных прав и обязанностей граждан, основные способы осуществления и защиты конституционных и гражданских прав и охраняемых законом интересов;

- размещение подобной информации на специализированных порталах в глобальной сети «Интернет»;

- бесплатные лекции для коллективов организаций и общественности;

- распространение, в том числе в эфирном и кабельном вещании, информационных продуктов, пропагандирующих правовую грамотность, законопослушание, добросовестность в осуществлении прав и обязанностей, нетерпимость к нарушению закона, прав и охраняемых законом интересов окружающих, правовому нигилизму.

2. Органы местного самоуправления, адвокатское и нотариальное сообщества, общественные и религиозные организации, хозяйствующие субъекты, средства массовой информации призваны оказывать содействие реализации государственной политики по правовому информированию населения и пропаганде правовых знаний.

3. Правовое просвещение населения может осуществляться также негосударственными организациями в формате социального партнерства.

Статья 6. Правовое информирование и консультирование населения

1. Под правовым информированием в соответствии с настоящим Федеральным законом понимается предоставление конкретному гражданину, обратившемуся за бесплатной юридической помощью, общей информации правового характера о характере и пределах его конституционных и гражданских прав, предусмотренных действующим законодательством, способах их осуществления и защиты, о компетенции и порядке деятельности государственных органов и иной интересующей его информации правового характера.

Под правовым консультированием понимаются предоставление конкретному гражданину, обратившемуся за бесплатной юридической помощью, устных и письменных разъяснений по вопросам осуществления его прав и обязанностей, защиты его нарушенных прав и охраняемых

законом интересов в конкретных ситуациях, компетенции государственных органов, обеспечивающих их защиту, содействие в подготовке официальных документов.

2. Государственные органы и государственные организации при осуществлении своей деятельности бесплатно дают гражданам устные и письменные разъяснения по вопросам их прав и обязанностей, связанных с компетенцией этих органов, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», иными актами действующего законодательства.

Указанные органы и организации могут также давать устные и письменные разъяснения гражданам по вопросам их прав и обязанностей, связанных с компетенцией этих органов и организаций, по телефону, в порядке, установленном:

органами исполнительной власти – для указанных органов, а также государственных организаций, находящихся в их ведении;

Генеральной прокуратурой Российской Федерации – для органов прокуратуры Российской Федерации.

Правовое информирование и консультирование населения осуществляются государственными органами и государственными организациями с учетом имеющихся численности и ресурсов.

3. Государственные юридические бюро и негосударственные организации, участвующие в государственной системе юридической помощи в рамках социального партнерства, осуществляют правовое информирование населения в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 7. Защита прав и интересов граждан государственными органами

Защита нарушенных прав и охраняемых законом интересов граждан государственными (в том числе правоохранительными) органами, включая предусмотренные законом случаи

представительства в суде, осуществляется в соответствии с их компетенцией, предусмотренной Федеральным законом «О прокуратуре», Федеральным законом «О милиции», иными актами действующего законодательства.

Статья 8. Профессиональная юридическая помощь, оказываемая в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи

1. Профессиональная юридическая помощь в соответствии с настоящим Федеральным законом оказывается в следующих видах:

- 1) консультирование по правовым вопросам в устной и письменной форме;
- 2) составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

3) представительство граждан в гражданском судопроизводстве (кроме дел, по которым прокурор в соответствии с федеральным законом вправе обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов соответствующего гражданина), исполнительном производстве по гражданским делам, в органах исполнительной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях.

2. Если вопрос, поднимаемый гражданином, имеющим право на оказание ему квалифицированной юридической помощи в рамках государственной системы юридической помощи, не имеет правового характера либо его решение заведомо не сможет оказать существенного влияния на имущественное положение гражданина и содействовать реализации и защиты его прав, свобод и законных интересов, такому гражданину выдается заключение о невозможности оказать действенную помощь.

Статья 9. Круг лиц, имеющих право на получение юридической помощи в рамках государственной системы юридической помощи

1. Право на получение профессиональной юридической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом, имеют граждане, считающиеся малоимущими в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Право на получение профессиональной юридической помощи в виде устной консультации в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют вне зависимости от уровня дохода:

- 1) инвалиды I и II групп;
- 2) ветераны Великой Отечественной войны;
- 3) неработающие пенсионеры, получающие пенсию по старости;

4) граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в государственных учреждениях стационарного обслуживания.

3. Для получения профессиональной юридической помощи граждан, считающийся малоимущим в соответствии с законодательством Российской Федерации, представляет в государственное юридическое бюро или адвокатское образование, участвующее в государственной системе юридической помощи:

1) документы, удостоверяющие личность гражданина и место его постоянного или преимущественного проживания либо временного пребывания;

2) справку о среднедушевом доходе семьи (одиноко проживающего гражданина), полученном за 3 последних календарных месяца, предшествующих месяцу обращения за юридической помощью. Справка о среднедушевом доходе семьи (одиноко проживающего гражданина) предоставляется гражданам в порядке, определенном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

4. Инвалиды I и II групп, ветераны Великой Отечественной войны, неработающие пенсионеры, получающие пенсию по старости, для получения квалифицированной юридической помощи в виде устной консультации представляют в государственное юридическое бюро или

адвокатское образование, участвующее в государственной системе юридической помощи, документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи, а также предусмотренные федеральным законодательством документы, подтверждающие их принадлежность к указанным категориям.

5. Граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в государственных учреждениях стационарного обслуживания, для получения профессиональной юридической помощи представляют в государственное юридическое бюро или адвокатское образование, участвующее в государственной системе юридической помощи, документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи.

Статья 10. Организация профессиональной бесплатной юридической помощи

Профессиональная бесплатная юридическая помощь оказывается силами государственных юридических бюро и профессиональными адвокатами (объединениями, коллегиями адвокатов). Выбор какой-либо из названных структур для оказания профессиональной бесплатной юридической помощи, либо соотношения их участия осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере юстиции либо территориальным органом в сфере юстиции в рамках делегированных ему федеральным органом полномочий, с учетом реальной обеспеченности регионов государственными юридическими бюро (их филиалами, выездными консультациями) и юридическими консультациями коллегий адвокатов.

Статья 11. Создание и организация деятельности государственных юридических бюро

1. Государственные юридические бюро создаются по решению Правительства Российской Федерации и находятся в ведении федерального органа исполнительной власти в сфере юстиции.

Правительство Российской Федерации определяет территориальную сферу деятельности государственных юридических бюро.

Территориальная сфера деятельности всех государственных юридических бюро должна полностью охватывать территорию Российской Федерации. Государственные юридические бюро должны существовать в административных центрах федеральных округов (городах Москве, Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде, Ростове-на-Дону, Екатеринбурге, Новосибирске и Хабаровске) и располагать филиальной сетью либо отлаженной системой выездных консультаций, отвечающими реальным потребностям населения регионов в получении бесплатной юридической помощи.

2. Федеральный орган юстиции:

1) вносит в установленном законодательством Российской Федерации порядке в Правительство Российской Федерации предложения о создании, реорганизации и ликвидации государственных юридических бюро;

2) издает нормативные правовые акты по вопросам деятельности государственных юридических бюро;

3) осуществляет координацию, контроль и методическое руководство деятельностью государственных юридических бюро;

4) рассматривает жалобы на действия (бездействие) государственных юридических бюро, включая отказ в оказании бесплатной юридической помощи;

5) определяет структуру и штатное расписание государственных юридических бюро;

6) устанавливает порядок ведения государственными юридическими бюро учета поступивших к ним обращений граждан об оказании юридической помощи;

7) осуществляет в отношении государственных юридических бюро иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации.

Статья 12. Порядок деятельности государственных юридических бюро по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи

1. Для получения юридической помощи в государственном юридическом бюро граждан должен представить документы, предусмотренные частями 3, 4 или 5 статьи 7 настоящего Федерального закона.

Решение об оказании юридической помощи принимается начальником государственного юридического бюро или на основании изданного им приказа – иным работником государственного юридического бюро в день представления гражданином названных документов.

2. Государственное юридическое бюро оказывает юридическую помощь гражданам Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающим или временно пребывающим на территории, входящей в территориальную сферу деятельности государственного юридического бюро.

3. Юридическая помощь, за исключением устной консультации, оказывается на основании соглашения между гражданином и государственным юридическим бюро, заключаемым по форме, утверждаемой федеральным органом юстиции.

Соглашение об оказании гражданину юридической помощи заключается в день принятия решения об оказании гражданину юридической помощи.

4. Федеральный орган юстиции определяет для каждого государственного юридического бюро максимальное количество обращений одного гражданина, допускаемых в течение одного календарного года.

5. Порядок, в том числе очередность, оказания бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро определяется административным регламентом, утверждаемым федеральным органом юстиции.

6. Гражданин, не входящий в установленный настоящим Федеральным законом круг лиц, вправе обратиться в территориальный орган юстиции по месту нахождения государственного

юридического бюро с просьбой об оказании ему бесплатной юридической помощи государственным юридическим бюро в порядке исключения.

Указанное обращение рассматривается комиссией, образуемой при территориальном органе юстиции. Порядок образования и деятельности названных комиссий устанавливается федеральным органом юстиции.

Статья 13. Участие адвокатуры в деятельности государственных юридических бюро

1. В случаях, предусмотренных соглашением между гражданином и государственным юридическим бюро об оказании гражданину юридической помощи, государственное юридическое бюро вправе привлечь адвоката к оказанию гражданину юридической помощи. Адвокат может привлекаться к оказанию гражданам юридической помощи на основе постоянного сотрудничества с государственным юридическим бюро либо для разового оказания юридической помощи конкретному гражданину.

2. Привлечение адвоката к оказанию юридической помощи конкретному гражданину осуществляется по решению начальника государственного юридического бюро (лица, исполняющего его обязанности). Для привлечения адвоката к оказанию юридической помощи конкретному гражданину государственное юридическое бюро направляет одному из адвокатов, с которым оно заключило договор о постоянном сотрудничестве, поручение об оказании гражданину юридической помощи через соответствующее адвокатское образование.

3. Если государственное юридическое бюро не заключило договоров о постоянном сотрудничестве ни с одним из адвокатов адвокатских образований, расположенных в муниципальном районе или городском округе, где гражданину требуется оказать юридическую помощь, либо ни один адвокат таких адвокатских образований, с которым государственное юридическое бюро заключило договор о постоянном сотрудничестве, по уважительным причинам не может принять поручение к исполнению, оно может привлечь адвоката для разового

оказания юридической помощи конкретному гражданину (из числа адвокатов, выразивших готовность к этому). В этом случае государственное юридическое бюро заключает с адвокатом договор об оказании юридической помощи конкретному гражданину по форме, утверждаемой федеральным органом юстиции.

4. При привлечении адвоката к оказанию юридической помощи конкретному гражданину государственное юридическое бюро должно учитывать необходимость:

1) обеспечения территориальной доступности адвокатского образования для гражданина, которому должна быть оказана юридическая помощь;

2) равномерного (без ущерба для соблюдения требования пункта 1 настоящей части) распределения поручений между адвокатами, с которыми государственное юридическое бюро заключило договоры о постоянном сотрудничестве, а также между адвокатами, которые привлекаются для разового оказания юридической помощи конкретным гражданам.

5. Адвокат, привлеченный государственным юридическим бюро к оказанию юридической помощи конкретному гражданину, оказывает гражданину юридическую помощь непосредственно на основании договора с государственным юридическим бюро, без заключения соглашения с гражданином. По окончании работы он направляет в государственное юридическое бюро отчет об оказании гражданину юридической помощи по форме, утверждаемой федеральным органом юстиции.

6. Оплата труда и компенсация расходов адвоката, привлекаемого государственным юридическим бюро к оказанию гражданину юридической помощи, производится за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с функционированием государственного юридического бюро.

Порядок и размер оплаты труда адвоката при оказании юридической помощи лицу, обратившемуся в государственное юридическое бюро, устанавливаются договором в пределах размера, определенного Правительством Российской Федерации.

7. Адвокатская палата субъекта Российской Федерации ежегодно не позднее 1 декабря направляет в государственное юридическое бюро информацию об адвокатах, желающих сотрудничать с государственным юридическим бюро на постоянной основе либо для разового оказания юридической помощи конкретным гражданам, в порядке, установленном федеральным органом юстиции по согласованию с Федеральной палатой адвокатов Российской Федерации. Государственное юридическое бюро заключает договоры о постоянном сотрудничестве на предстоящий год с адвокатами, информация о желании которых сотрудничать с государственным юридическим бюро направлена советом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации.

Статья 14. Работники государственного юридического бюро

1. Начальник государственного юридического бюро назначается на должность и освобождается от должности федеральным органом юстиции.

2. Начальник государственного юридического бюро назначает на должность и освобождает от должности иных работников государственного юридического бюро. При этом работники государственных юридических бюро, к полномочиям которых относится оказание юридической помощи, назначаются на должность и освобождаются от должности по согласованию с соответствующим территориальным органом юстиции.

3. Работник государственного юридического бюро, оказывающий бесплатную юридическую помощь:

1) должен иметь высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования;

2) не вправе оказывать юридическую помощь, если в отношении вопроса, с которым гражданин обратился в государственное юридическое бюро, он:

а) имеет свои интересы, отличные от интересов гражданина;

б) участвовал в его рассмотрении (решении) в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика;

в) являлся должностным лицом, в компетенцию которого входило принятие решения в интересах этого гражданина;

г) оказывает юридическую помощь другому лицу, интересы которого противоречат интересам обратившегося гражданина;

3) не вправе разглашать сведения, сообщенные ему гражданином в связи с оказанием юридической помощи, без согласия этого гражданина.

Статья 15. Деятельность государственных юридических бюро в области правового просвещения населения, повышения правовой культуры и противодействия правовому нигилизму

1. Государственные юридические бюро осуществляют правовое просвещение населения через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» и посредством распространения информационных материалов по актуальным вопросам правового характера.

2. Информационное и методическое обеспечение работы государственных юридических бюро в области правового просвещения населения, повышения правовой культуры и противодействия правовому нигилизму организует федеральный орган юстиции.

3. Государственные и муниципальные средства массовой информации обязаны размещать информацию правового характера, подготовленную государственными юридическими бюро, в порядке и объеме, определяемых Правительством Российской Федерации.

Статья 16. Оказание адвокатами юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи

Оказание профессиональными адвокатами (объединениями, коллегиями адвокатов) юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи при непосредственном обращении к ним граждан осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Статья 17. Социальное партнерство при оказании бесплатной юридической помощи

1) Негосударственные организации - адвокатское и нотариальное сообщества, корпоративные сообщества юристов, научно-исследовательские и учебные заведения, специализированные правозащитные организации, политические партии, общественные и религиозные организации, коммерческие организации вправе поддерживать государственные и инициировать альтернативные формы бесплатной юридической помощи. Для включения их в государственную систему оказания бесплатной юридической помощи они должны заключить соглашение с федеральным органом исполнительной власти в области юстиции, либо территориальным органом федерального органа юстиции в пределах делегированных им федеральным органом полномочий. Типовая форма указанного соглашения утверждается федеральным органом юстиции.

2) Негосударственные организации, участвующие в государственной системе юридической помощи, осуществляют эту деятельность за счет собственных средств. Им может быть предоставлена государственная поддержка в определенных законодательством Российской Федерации формах, в том числе путем выделения грантов за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также негосударственных грантов.

3) Негосударственные организации оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового просвещения, правового информирования и консультирования населения.

Статья 18. **Юридические клиники**

1) Федеральный орган исполнительной власти в сфере образования и федеральный орган исполнительной власти в сфере юстиции формируют перечень высших юридических учебных заведений, имеющих государственную аккредитацию, на которые возлагается обязанность создания постоянно действующих юридических клиник для правового просвещения, информирования и консультирования населения силами студентов старших курсов и магистратуры, аспирантов и преподавателей.

2) Федеральный орган исполнительной власти в сфере образования определяет порядок обязательного участия студентов, аспирантов и преподавателей в работе клиник – в порядке соответственно прохождения учебной и производственной практик, выполнения служебного задания, и добровольного участия в форме волонтерства.

Юридические клиники, обеспечивающие высокий качественный уровень правового просвещения, информирования и консультирования населения, могут привлекаться к реализации программ государственной системы оказания бесплатной юридической помощи в формате социального партнерства. Они могут получать поддержку адвокатского и нотариального сообществ, корпоративных сообществ юристов, правозащитных организаций, политических партий, общественных и религиозных организаций.

3) Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления призваны содействовать деятельности юридических клиник предоставлением служебных помещений для информирования и консультирования населения, частичным финансированием их деятельности, обеспечением информационной поддержки их деятельности.

4) В процессе правового просвещения, информирования и консультирования населения юридические клиники распространяют общие знания о правовой системе государства, законодательстве и его применении; дают устные и письменные консультации, предварительную юридическую квалификацию казусов, разъяснение общего порядка обращения за защитой прав и охраняемых законом интересов; содействуют в составлении официальных документов.

Юридические клиники не оказывают населению профессиональную юридическую помощь, в частности, не вправе осуществлять юридическое (в том числе судебное) представительство. В случае выявления в процессе правового информирования и консультирования граждан случаев, требующих оказания им профессиональной бесплатной юридической помощи, юридические клиники предоставляют гражданам информацию о порядке обращения за ее получением и содействуют гражданам в ее получении.

Статья 19. Источники финансирования бесплатной юридической помощи

Бесплатная юридическая помощь финансируется в соответствии с настоящим Федеральным законом за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, кроме случаев оказания юридической помощи в рамках социального партнерства. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе финансировать собственные программы бесплатной юридической помощи, в том числе в рамках софинансирования социального партнерства.

Статья 20. Вступление настоящего Федерального закона в силу

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с _____, за исключением абзаца третьего части 1 статьи 8, который вступает в силу после его введения в действие федеральным законом.

2. Государственные юридические бюро, созданные Правительством Российской Федерации на момент вступления настоящего Федерального закона в силу, продолжают свою деятельность в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Статья 21. Принятие нормативных правовых актов в соответствии с настоящим Федеральным законом

Поручить Правительству Российской Федерации в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего Федерального закона принять нормативные правовые акты, предусмотренные частью 7 статьи 12 и частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона.

Поручить федеральному органу юстиции и федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере образования, в четырехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего Федерального закона издать правовые акты в соответствии со своей компетенцией, определенной настоящим Федеральным законом.

Президент
Российской Федерации