



Public Interest  
Law Institute

Международная конференция  
«Бесплатная юридическая помощь:  
модель взаимодействия государства и гражданского  
общества  
(зарубежный и российский опыт)»

3-4 декабря 2010, г. Москва

# **Становление системы субсидируемой юридической помощи по неуголовным делам в России в 2005-2010 гг.: успехи, неудачи и перспективы**

**Дмитрий Шабельников, директор российского филиала Института  
«Право общественных интересов» (PILI)**

**Конференция проводится Институтом права и публичной политики при поддержке Всемирного банка  
и Японского фонда социального развития**



“PILI’s role in inspiring and guiding the development of public interest legal advocacy in many countries has been critical in strengthening human rights worldwide.”

— Aryeh Neier  
President of the Open Society Institute

### Global Presence

Building on its initial successes in Central and Eastern Europe, PILI continues to expand its programming around the globe.

#### OFFICES

New York, Budapest, Moscow, Belgrade, Beijing

#### SIGNIFICANT PROJECTS

Armenia, Bosnia-Herzegovina, China (Beijing, Chengdu, Kunming, Shanghai, Wuhan); Georgia, Hungary, Kyrgyzstan, Moldova, Poland, Russia, Serbia, Ukraine

#### FELLOWS PAST & PRESENT

Albania, Armenia, Brazil, Bulgaria, China, Croatia, Czech Republic, Estonia, Georgia, Hungary, Israel, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Lithuania, Moldova, Mongolia, Nepal, Nigeria, Poland, Romania, Russia, Serbia, Slovakia, Tajikistan, Turkmenistan, Ukraine, Uzbekistan

### Achievements

PILI has figured prominently in efforts to promote human rights and the rule of law in many disparate societies.

- ❖ Introducing organized pro bono practice in Central Europe
- ❖ Helping to put legal aid reform on the EU agenda
- ❖ Providing 60+ transformative fellowships to public interest lawyers from 27 countries
- ❖ Helping build a network of 75+ university-based legal assistance clinics across Central and Eastern Europe and the former Soviet Union
- ❖ Delivering 20+ advocacy trainings to over 200 NGOs
- ❖ Supporting the development of groundbreaking forms of public interest advocacy in China

# История реформ

- Советское время: очень ограниченный перечень категорий дел; отсутствие финансирования
- Закон об адвокатской деятельности и адвокатуре (2002): почти аналогичный перечень, первоначально отсутствие финансирования, затем финансирование субъектами
- Региональные инициативы (с начала 2000-х) – Санкт-Петербург, Самара и т.д.: расширение круга лиц, имущественного порога, перечня категорий дел
- Начало эксперимента с госюрбюро (2006): снятие ограничений по категориям дел, снятие требования «малоимущества» для некоторых категорий лиц
- Признание проблемы политическим руководством (2008)
- Активизация НКО и донорского сообщества (с 2008): ИППП, АВА, TACIS, PILI
- Разработка законопроекта Минюстом по поручению Президента (2009-2010)
- Принятие закона (20??)
- Создание национальной системы субсидируемой юридической помощи по неуголовным делам (???)

# Роль РІІ

- Анализ и представление «лучших практик»: публикации, ознакомительные поездки
- Создание площадок для диалога на федеральном и региональном уровнях
- Экспертная поддержка в выработке решений, экспертиза проектов, привлечение широкой сети международных экспертов
- Пилотные проекты по реализации решений на региональном уровне
- Социологические и другие исследования



- Международно-правовые стандарты
- Условия предоставления
- Обеспечение качества помощи
- Организация, управление, менеджмент
- Правовая помощь и социальная политика
- Опыт программ субсидируемой помощи в России
- Рекомендации

# Проект ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»: основные проблемы

- Возложение расходных обязательств на субъекты федерации: за и против
- Низкий имущественный порог для малоимущих
- Жесткое ограничение категорий дел без прямо разрешенной возможности расширения субъектами => затруднение доступа к помощи даже по этим категориям (кластеры проблем) – неэффективно для всех
- Малая доступность первичной помощи (в т.ч. невозможность использования технических средств)
- Требование о наличии гражданства
- Отсутствие помощи при производстве по делам об административным правонарушениям, помощи для потерпевших

# Проект ФЗ: негосударственная система бесплатной юридической помощи

- Признание частного и некоммерческого сектора как провайдеров - важная новелла
- Однако нельзя полностью возлагать на них функцию организации юридической помощи, особенно в отсутствие механизмов координации
- Неоправданные ограничения (юридические клиники не могут осуществлять судебное представительство; негосударственные центры не могут предоставлять помощь только определенным категориям или негражданам)

# Pro bono

- Бурно развивается в Европе – постепенно появляется в России
- Не может быть заменой субсидируемой юридической помощи, но может дополнять ее

# Ключевой вопрос

- Либо РФ дает минимальные гарантии (обеспеченные финансированием), в том числе по созданию инфраструктуры, позволив субъектам эти гарантии расширять
- Либо оказание юридической помощи полностью передается в ведение субъектов и частного сектора, но им предоставляется максимальная свобода по условиям предоставления и организации

# Лучшие практики

- Смешанная система с четким разделением функций провайдеров
- Наличие органа управления с широкой операциональной независимостью для повседневной координации и контроля; отсутствие у этого органа других сфер ответственности
- Доступность первичной помощи всем без исключения: предотвращение социальной эксклюзии, недопущение эскалации правовых конфликтов, экономическая целесообразность
- Мониторинг эффективности и меняющихся правовых потребностей населения

# Планы РІІ

- Разработка инструментария и проведение пилотных исследований правовых потребностей населения (1-я половина 2011 г.)
- Поддержка «колл-центра» в Самаре (2011)
- Разработка основы базы данных для оказания первичной помощи (2011-2012)
- Анализ лучших практик (2012-2013)



**PILnet**

The Global Network  
for Public Interest Law



Public Interest  
Law Institute

# Институт «Право общественных интересов» (PILI)

Почтовый адрес: 101000, Москва, ул. Маросейка, 9/2, стр. 8, офис 34

Тел.: +7 (495) 6280020

Факс: +7 (495) 6614921

[www.pili.ru](http://www.pili.ru)