

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Первый компонент «Повышение доступности правосудия для малоимущих и социально незащищенных групп населения»

18. Компонент предусматривает поддержку предоставления юридических услуг малоимущим сельским жителям в 10 (десяти) районах в каждом регионе-участнике; информирование населения о предлагаемых услугах; взаимодействие с органами системы правосудия; проведение на местном уровне семинаров и тренингов для работников местных правоохранительных органов и социальных служб; пропаганду предоставления бесплатной юридической помощи на федеральном уровне; распространение информации, относящейся к бесплатной юридической помощи, среди заинтересованных сторон.

19. Далее в обобщенном виде описан *ход реализации* компонента.

- Экспертом по вопросам бесплатной юридической помощи разработана Методика оказания бесплатной юридической помощи малоимущим и социально незащищенным группам населения.
- **28 мая 2009 г.** на заседании «круглого стола» в Москве состоялась первая презентация промежуточных результатов проекта. Круглый стол «Бесплатная юридическая помощь в России: дальнейшие перспективы и возможности развития» был посвящен обсуждению основных проблем, возникающих при реализации программ предоставления бесплатной юридической помощи малоимущим и социально незащищенным гражданам. Наиболее острую дискуссию вызвали такие вопросы, как уровень квалификации бесплатной юридической помощи, круг лиц, которым она должна оказываться, вопросы организации предоставления бесплатной юридической помощи.
- **17 июня 2009 г.** в Санкт-Петербурге и **22 июня 2009 г.** в Перми проведены тренинги «Практические вопросы организации центров правового консультирования малоимущих». В ходе тренингов обсуждалась разработанная в рамках проекта методика организации центров правового консультирования.
- В регионах-участниках выбраны и назначены координаторы консультационных центров бесплатной юридической помощи.
- Для консультационных центров, созданных в 10 сельских территориях в каждом регионе, закуплено необходимое компьютерное и иное оборудование, обеспечены каналы связи и предоставлены помещения.
- К **15 июля 2009 г.** 10 консультационных центров были созданы и начали функционировать в Пермском крае (города Соликамск, Березняки, Чусовой, Губаха, Кунгур, Чернушка, Чайковский, Кудымкар, Краснокамск, Очер). В Пермском крае была выбрана модель оказания первичной юридической помощи или так называемой помощи «первой линии». Консультационные центры образованы в общественных библиотеках на базе публичных центров правовой информации, ранее созданных в рамках проекта «Поддержка правовой реформы». Данная модель предусматривает оказание юристами, не являющимися членами адвокатской палаты, базовой юридической помощи (устные консультации, подготовка необходимых юридических документов), за исключением представления интересов в суде.
- К **1 августа 2009 г.** 10 консультационных центров были созданы и начали функционировать в Ленинградской области (Волосово, Луга, Гатчина, Тосно, Ломоносов, Кировск, Кириши, Выборг, Всеволожск). В Ленинградской области была выбрана модель оказания юридической помощи «второй линии», которая предусматривает предоставление квалифицированной

юридической помощи членами адвокатской палаты, включая представительство в суде. Консультационные центры в Ленинградской области располагаются в специальных помещениях, безвозмездно предоставленных органами местного самоуправления.

- **31 июля 2009 г.** в Санкт-Петербурге и **6 августа 2009 г.** в Перми проведены семинары «Информирование населения о возможностях получения бесплатной юридической помощи». Во время семинаров обсуждались способы решения проблем, возникающих в ходе информирования населения и рекламирования деятельности центров бесплатной юридической помощи в соответствующих регионах. В семинарах приняли участие представители консультационных центров, созданных в рамках проекта в двух регионах-участниках, мировых судов, адвокатуры, юридических клиник, социальных служб органов местного самоуправления, общественных организаций, оказывающих бесплатную юридическую помощь, местных средств массовой информации.
- Ведущим экспертом проекта В.Д. Мазаевым подготовлен аналитический доклад «Бесплатная юридическая помощь в России как конституционная ценность: законодательная модель» для представления на конференции «Юридическая помощь малоимущим гражданам в России: проблемы реализации».
- **6-7 октября 2009 г.** в Москве состоялась конференция «Юридическая помощь малоимущим гражданам в России: проблемы реализации». Конференция была организована Институтом права и публичной политики совместно с Минрегионразвития России и Российской академией правосудия при Минюсте России. Главная цель конференции заключалась в том, чтобы обсудить принятые подходы к оказанию бесплатной юридической помощи малоимущим в России и возникающие в связи с этим проблемы. В мероприятии приняли участие представители Государственной думы, администрации Президента РФ, Правительства РФ, аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, судов, Ассоциации юристов России, Федеральной палаты адвокатов, Федеральной нотариальной палаты, правозащитных центров и вузов. Обсуждались вопросы, связанные с законодательными пробелами и проблемами реализации программ бесплатной юридической помощи, а также перспективы в этой области. В конференции принял участие руководитель проекта со стороны Всемирного банка Амит Мухерджи, который выступил с докладом о деятельности Банка в рассматриваемой сфере.
- Экспертом проекта по вопросам бесплатной юридической помощи И.В. Калининой разработана Методика сбора информации и анализа деятельности консультационных центров бесплатной юридической помощи.
- **21 октября 2009 г.** в Санкт-Петербурге состоялся семинар «Сбор информации и анализ деятельности консультационных центров бесплатной юридической помощи (в рамках работы консультационных центров в Ленинградской области)». На семинаре обсуждался опыт, накопленный координаторами консультационных центров в результате реализации проекта с момента его запуска. Ведущие семинара И.В. Калинина и А.В. Хвоцинский представили новую методику сбора статистической информации о деятельности консультационных центров. Данная методика необходима для анализа эффективности деятельности центров. В семинаре участвовали координаторы консультационных центров, председатель Ленинградского областного суда И.И. Лодыженская, представители общественной организации «Гражданский контроль», Института права и публичной политики, Адвокатской палаты Ленинградской области, Международной коллегии адвокатов «Санкт-Петербург», Ассоциации юристов России.
- **28 октября 2009 г.** в Перми состоялся семинар «Сбор информации и анализ деятельности консультационных центров бесплатной юридической помощи (в рамках работы консультационных центров в Пермском крае)». На семинаре обсуждался опыт, накопленный координаторами консультационных центров в результате реализации проекта с момента его запуска. Ведущий семинара А.В. Хвоцинский представил новую методику сбора

статистической информации о деятельности консультационных центров. Данная методика необходима для анализа эффективности деятельности центров. В семинаре участвовали координаторы консультационных центров и их помощники, директор общественной организации «Пермский региональный правозащитный центр» С.В. Исаев, руководитель проекта в Пермском крае С.В. Трутнев, ведущий эксперт проекта, профессор В.Д. Мазаев, координатор проекта М.В. Агальцова.

- **29 января 2010 г.** в Санкт-Петербурге состоялось заседание «круглого стола», направленное на установление оптимального взаимодействия между консультационными центрами и органами местного самоуправления. Дискуссия сосредоточилась вокруг главных проблем оказания бесплатной юридической помощи, обозначенных в докладе ведущего эксперта проекта В.Д. Мазаева, таких как безотлагательная необходимость законодательного проектирования системы бесплатной юридической помощи во всех российских регионах, а также определение полномочий различных действующих лиц этой системы. Активная дискуссия по этим аспектам была дополнена презентацией опыта других стран (Нидерландов, Великобритании, Австралии, Норвегии и Швеции) в области законодательного проектирования систем бесплатной юридической помощи, с которой выступила эксперт проекта И.В. Калинина. На заседании круглого стола также обсуждались эффективные модели сотрудничества между консультационными центрами бесплатной юридической помощи и органами местного самоуправления по информированию населения и организации выездных консультаций в сельских и отдаленных районах.
- **26 февраля 2010 г.** в Институте права и публичной политики был проведен «круглый стол» для обмена опытом и обсуждения текущих вопросов реализации проекта. В ходе заседания координаторы консультационных центров и члены проектной группы обсуждали вопросы организации работы консультационных центров, сбора статистической информации, взаимодействия между центрами бесплатной юридической помощи, органами местного самоуправления и средствами массовой информации.
- По состоянию на декабрь 2009 года всеми центрами в совокупности было предоставлено 2472 консультации, в том числе 1580 устных консультаций (65%), 349 консультаций по подготовке заявлений и жалоб (14%), 224 письменных консультаций (9%), 197 выданных справок и пояснительных записок (8%), 38 случаев представительства в суде (2%), 19 случаев представительства в других организациях (1%). Среди прочего преобладают жалобы о нарушении прав собственности – 681 консультация (38%), социальных прав – 339 консультаций (18%) и трудовых прав – 250 консультаций (14%). Статистический анализ выявляет, что основную группу клиентов консультационных центров составляют неработающие пенсионеры (30%). На малоимущих граждан приходится 21% от общего числа обратившихся в консультационные центры. Инвалиды I и II групп составляют 11% от всех обращений за бесплатной юридической помощью, а безработные – 10%. На иммигрантов приходится 8% от всех обращений, на матерей-одиночек – 4%, ветеранов ВОВ – 3%, освобожденных из мест лишения свободы (в течение первых шести месяцев после освобождения) – 2%.

20. *Миссия оценивает ход реализации данного компонента как весьма удовлетворительный.*

Второй компонент «Улучшение отношения судов к малоимущим гражданам – участникам гражданского процесса»

21. Данный компонент предусматривает проведение тренингов в целях разработки методологии и развития потенциала местного гражданского общества в области мониторинга и установления «обратной связи» для выявления случаев предвзятости и нарушения процессуальных норм по

отношению к малообеспеченным и социально незащищенным участникам гражданского процесса в регионах-участниках проекта; проведение выборочного мониторинга судебных заседаний мировых судей; подготовку методических рекомендаций с описанием процедур и реальной практики обеспечения справедливого отношения судов к малоимущим гражданам – участникам гражданского процесса; проведение семинаров для судей, прокуроров и других работников системы правосудия; разработку и распространение в судах, организациях гражданского общества и средствах массовой информации комплекта методических рекомендаций по обеспечению справедливого отношения к малоимущим участникам гражданского процесса; проведение опросов малоимущих граждан на выходе из суда и проведение фокус-групп для мониторинга воздействия вышеуказанных мероприятий проекта на степень удовлетворенности малоимущих граждан деятельностью суда.

22. Далее в обобщенном виде описан *ход реализации* компонента.

- Экспертом по мониторингу судебных заседаний Л.О. Ивановым подготовлен доклад «Матрица вариантов процессуальных действий мирового судьи при рассмотрении гражданских дел».
- Экспертом по гражданско-процессуальному праву подготовлен аналитический доклад «Стандарты независимого, справедливого и беспристрастного правосудия и рассмотрение гражданских дел малоимущих и социально незащищенных граждан в мировом суде».
- Экспертом по мониторингу судебных заседаний Л.О. Ивановым разработан социологический инструментарий проведения мониторинга судебных заседаний и опросов участников процессов.
- Экспертом по мониторингу судебных заседаний Л.О. Ивановым разработано Методическое руководство по пользованию инструментарием проведения мониторинга, проведению опросов участников судебных процессов и фокус-групп.
- **6 ноября 2009 г.** Институтом права и публичной политики была организована пресс-конференция, посвященная реализации проекта «Повышение доступности правосудия для малоимущих и социально незащищенных групп населения Российской Федерации». Пресс-конференция состоялась в Институте региональной прессы в Санкт-Петербурге. Пресс-конференцию открыла О.Б. Сидорович, которая рассказала о целях проекта и первых результатах его реализации. Л.В. Ежова сообщила о целях и методике мониторинга судебных заседаний, который предусмотрен вторым компонентом проекта. Проведение мониторинга началось в декабре 2009 г., а закончилось в марте 2010 г. Важной особенностью мониторинга является не выявление нарушений процесса и не оценка справедливости или законности принимаемых судьями решений, а сбор материала для подготовки Методических рекомендаций по оптимизации отношений мировых судей к малоимущим и социально незащищенным слоям населения, которые планируется разработать в рамках проекта. И.И. Лодыженская поддержала идею мониторинга и подчеркнула, что так как целевая группа проекта – это малообеспеченные и социально незащищенные группы населения, эти группы в силу социально-личностных особенностей и материального положения требуют особенно внимательного отношения со стороны суда. Мониторинг позволит получить ценную информацию о тех трудностях, с которыми сталкиваются с одной стороны суды, а с другой – малоимущие и социально незащищенные участники гражданских процессов.
- **6 ноября 2009 г.** в Санкт-Петербурге было проведено заседание фокус-группы с мировыми судьями и секретарями суда. Цель фокус-группы состояла в том, чтобы ознакомить участников с целями и задачами мониторинга судебных заседаний, который является одним из главных мероприятий второй части проекта. В заседании участвовали десять мировых судей и восемь секретарей суда. Заседание фокус-группы открыла директор проекта О.Б. Сидорович, которая рассказала о целях и первых результатах проекта. Затем эксперт проект Л.О. Иванов продемонстрировал взаимозависимость и значимость компонентов проекта. Руководитель рабочей группы Л.В. Ежова представила основные цели и методику мониторинга. Мониторинг стартует в декабре 2009 года и закончится в марте 2010 года. В ходе мониторинга

40 специально обученных наблюдателей будут вести работу в 20 городах Ленинградской области и Пермского края. За это время будет проанализировано 80 дел по полному типу мониторинга (от подачи искового заявления до вынесения решения) и 1800 дел по общему типу мониторинга (только судебное разбирательство гражданского дела). Уникальность предстоящего мониторинга в его комплексном характере, который подразумевает также проведение интервью с истцами, ответчиками, адвокатами, секретарями суда. Во второй части заседания при обсуждении методики мониторинга мировые судьи и секретари суда высказали свои замечания и обозначили возможные трудности и пути их преодоления.

- **8-9 декабря 2009 г.** в Санкт-Петербурге прошел тренинг 20 предварительно отобранных наблюдателей судебных заседаний. Эксперт проекта Л.О. Иванов открыл тренинг презентацией проекта. Затем эксперт В.М. Воронков рассказал об особенностях социологического подхода к изучению работы судов и важности этого подхода для совершенствования судебной деятельности. Руководитель рабочей группы по проведению мониторинга Л.В. Ежова провела презентацию инструментария мониторинга, подробно разобрав все его компоненты и проведя с наблюдателями пробные интервью. Второй день тренинга был посвящен вопросам психологической подготовки наблюдателей, в частности, преодоления психологических барьеров при их межличностном взаимодействии, понимания личностных особенностей респондентов. Эту сессию провела руководитель психологической службы Северо-Западного филиала Российской академии правосудия Ю.Н. Николаева.
- Второй тренинг наблюдателей судебных заседаний мировых судей состоялся **21 декабря 2009 г.** в Санкт-Петербурге. Наблюдатели поделились мыслями и вопросами, возникшими у них после пилотного мониторинга судебных заседаний в декабре 2009 года. Тренинг провели эксперт проекта В.М. Воронков и руководитель рабочей группы Л.В. Ежова. Они ответили на вопросы наблюдателей относительно методики мониторинга и прояснили некоторые его аспекты. Мониторинг начался 11 января 2010 г. и должен был завершиться до 31 марта 2010 года. Результаты мониторинга после их обобщения и всестороннего анализа будут представлены общественности в конце 2010 года.
- До проведения мониторинга судебных заседаний мировых судей в Пермском крае эксперты проекта провели заседание фокус-группы с целью ознакомления мировых судей и секретарей суда с целями, задачами и методикой мониторинга. Заседание состоялось **25 февраля 2010 г.** в Перми. В фокус-группе участвовали различные заинтересованные лица, в т.ч. мировые судьи из 10 районов Пермского края, представители Пермского краевого суда, Совета судей Пермского края и агентства «Экспертиза».

Третий компонент «Развитие местного потенциала в области реабилитации несовершеннолетних правонарушителей»

23. Данный компонент предусматривает поддержку разработки и применения методов социально-психологической экспертизы и реабилитации несовершеннолетних правонарушителей; проведение тренингов для работников социальных служб, судов и правоохранительных органов, а также неправительственных организаций (НПО), работающих с несовершеннолетними правонарушителями; проведение семинаров с целью изучения и распространения опыта, накопленного работниками судебных органов и социальных служб, международными экспертами, НПО, занимающимися реабилитацией несовершеннолетних правонарушителей.

24. Далее в обобщенном виде описан *ход реализации* компонента.

- Председателем Кингисеппского городского суда разработано методическое пособие «Новые подходы к рассмотрению уголовных дел с участием несовершеннолетних (на примере опыта

- Кингисеппского городского суда)». Пособие опубликовано и распространено среди целевых групп проекта.
- Экспертами по ювенальной юстиции Л.М. Карнозовой и Р.Р. Максудовым подготовлены методические пособия «Включение программ восстановительной ювенальной юстиции в работу суда» и «Проведение программ восстановительного правосудия для несовершеннолетних».
 - **28-29 апреля 2009 г.** в г. Кингисеппе Ленинградской области состоялся двухдневный семинар «Разработка модели восстановительной ювенальной юстиции в Ленинградской области». Основная цель семинара заключалась в том, чтобы ознакомить слушателей с моделью восстановительной ювенальной юстиции, а также с возможностями использования медиации и технологий восстановительного правосудия в работе с несовершеннолетними правонарушителями.
 - **15 июня 2009 г.** в г. Кингисеппе Ленинградской области состоялся семинар «Введение в восстановительную ювенальную юстицию для специалистов государственных органов, органов местного самоуправления и негосударственных организаций г. Кингисеппа и Кингисеппского района».
 - **16-18 июня 2009 г.** в г. Кингисеппе состоялся тренинг «Подготовка медиаторов для программ восстановительного правосудия по делам несовершеннолетних в Ленинградской области». В тренинге приняли участие судьи и представители других ведомств, работающих с несовершеннолетними правонарушителями.
 - **22-25 сентября 2009 г.** в г. Кингисеппе состоялся тренинг «Организация школьных служб примирения в Ленинградской области». В тренинге приняли участие свыше 30 человек, в т.ч. работники органов образования, учителя, психологи.
 - **17-19 ноября 2009 г.** в г. Кингисеппе прошел тренинг «Восстановительная ювенальная юстиция: обучение навыкам медиации. Второй этап». В тренинге приняли участие судьи и помощники судей судов Ленинградской области, специалисты органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и сотрудники органов образования. В ходе тренинга с помощью ролевых игр участники изучили технологии проведения предварительных встреч медиатора с правонарушителем и потерпевшим, а также технологию проведения самой примирительной встречи.
 - В обучающих мероприятиях, проведенных в рамках проекта, всего приняли участие 140 специалистов различного профиля из Ленинградской области. В их числе председатели судов, заместители председателей судов, судьи, помощники судей, специалисты органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и сотрудники общеобразовательных учреждений. Общее время обучения по тематике ювенальной юстиции составило 100 часов.

Четвертый компонент «Оценка и управление реализацией гранта»

25. Данный компонент предусматривает финансирование мероприятий, относящихся к управлению проектом, контролю над ходом его реализации, просветительским мероприятиям, мониторингу и оценке проекта.